



VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Közművelődési és Sportigazgatóság

Devecseri Közös Önkormányzati Hivatal		
Érkezett:		Iktatószám:
2016 DEC 12.		4040-50
Melléklet:	Elosztás:	Előadó:
		Vörösmarty

Ügyszám: VEB/004/1418/2014.

Ügyintéző: Réthalmi Ilona

Telefonszám: 88/579-341

Tárgy: Törvényességi felhívás

Devecser Város Önkormányzata
Képviselő-testülete

Devecser

Deák tér 1.

8460

Tisztelt Képviselő-testület!

Devecser Város Önkormányzata Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, a szociális célú tűzifa juttatásáról szóló 19/2014. (XI.7.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) felülvizsgálata alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

A Rendelet 2. §-a az alábbiakat tartalmazza:

„2. § (1) E rendelet alkalmazása során a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben, valamint a pénzügyi és természetbeni szociális ellátások igénylésének és megállapításának, valamint folyósításának részletes szabályairól szóló 63/2006. (III.27.) Korm. rendeletben az e rendeletben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) E rendelet alkalmazásában:

a) Nyugdíjminimum: a kérelem elbírálásakor érvényben lévő öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összege,

b) a jövedelem számításánál a havonta rendszeresen mérhető jövedelmeknél a kérelem benyújtását megelőző egy hónapot, egyéb jövedelmeknél a megelőző egy évet kell tekinteni.

c) lakóhely, tartózkodási hely: a polgárok személyi adatainak és lakóhelyének nyilvántartásáról szóló törvényben meghatározottak,

d) háztartás: az egy lakásban együtt élő és ott bejelentett lakóhellyel rendelkezők közössége, függetlenül ezen személyek rokon kapcsolatától. A háztartásban együtt élőknek kell tekinteni azt a gyermeket is – a teljes ellátást nyújtó bentlakásos intézményben lévő kivételével – aki tanulmányai folytatása miatt átmenetileg nem az igénylő lakásában lakik

e) egyedül élő: az a személy, aki egyszemélyes háztartásban lakik.”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdése rögzíti, hogy „a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 2. §-a szerint „a jogszabály tervezetét a magyar nyelv szabályainak megfelelően, világosan, közérthetően és ellentmondásmentesen kell megfogalmazni.”

A Jszt. 69. § (5) bekezdése szerint „értelmező rendelkezésben nem lehet olyan jogszabály értelmező rendelkezésére hivatkozni, amely a hivatkozást tartalmazó jogszabállyal az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes”.

A Jszt. 70. § (1) bekezdése alapján „felhatalmazás alapján kiadott jogszabály tervezetében alkalmazott fogalom a felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályban értelmezett fogalomtól eltérően nem értelmezhető, és az értelmező rendelkezés nem ismételhető meg”.

A Rendelet 2. § (1) bekezdésében megfogalmazott mondat a normavilágosság fenti követelményeinek nem tesz eleget, nyelvtanilag nem értelmes.

A Rendelet 2. § (2) bekezdésében meghatározott értelmező rendelkezések szabályozása a Jszt. 69. § (5) bekezdésével és a 70. § (1) bekezdésével ellentétes.

A fentiek alapján a Rendelet 2. §-a jogszabálysértő, mert ellentétes a Jat. 2. § (1) bekezdésében, a Jszt. 2. §-ában, 69. § (5) bekezdésében és a 70. § (1) bekezdésében megfogalmazott rendelkezésekkel.

A Rendelet 3. § (2) bekezdés a) és b) pontja, valamint a 4. § az alábbiakat tartalmazza:

„3. § (2) A jogosultság szempontjából előnyt élveznek:

a) azon szociálisan rászorult személyek, akik

aa) aktív korúak ellátásában,

ab) időskorúak járadékában,

ac) lakásfenntartási támogatásban részesülnek,

b) a halmozottan hátrányos helyzetű gyermeket nevelő családok,"

„4. § Térítésmentesen, szociális célú tűzifára jogosult, az alábbi feltételek egyidejű fennállása esetén, legfeljebb 5 m³ mennyiség erejéig az:

a) aki a szociális célú tűzifa igénylésére vonatkozó kérelmét az e rendeletben meghatározottak szerint a Devecseri Közös Önkormányzati Hivatal Szociális Irodájában benyújtotta,

b) akinek a háztartásában együtt élő személyek egy főre jutó jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200 %-át (57.000,-Ft-ot), egyszemélyes háztartás (egyedül élő) esetén ennek 350%-át (99.750,-Ft-ot), és a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona,

c) fatűzelésre alkalmas fűtőberendezéssel rendelkezik, és

d) kérelmezőnek nincs az Önkormányzattal szemben fennálló adótartozása vagy adók módjára behajtandó köztartozása, és

e) a kérelem benyújtását megelőző évben a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 31/2013. (XII. 19.) önkormányzati rendeletben foglalt szabályokat nem szegte meg.”

A települési önkormányzatok szociális célú tüzelőanyag vásárláshoz kapcsolódó kiegészítő támogatásáról szóló 46/2014. (IX.25.) BM rendelet (a továbbiakban: BM rendelet) 7. § (1) bekezdése szerint „a települési önkormányzat a támogatásból vásárolt tűzifát, illetve szénét 2015. február 15-éig a 2. § (1) bekezdése szerinti rendeletében foglaltaknak megfelelően osztja ki a rászorulóknak részére, a támogatás teljes összegének pénzügyi felhasználása legkésőbb 2015. március 31-éig történhet meg”.

A BM rendelet 2. § (1) bekezdése az alábbiakat rögzíti:

„2. § (1) A támogatást az a települési önkormányzat igényelheti, amelyik

a) a szociális rászorultság és a 2014. évi igénylés részletes feltételeit – legkésőbb a tüzelőanyag megvásárlását követő 10. napon hatálybalépő – rendeletben szabályozza akként, hogy

aa) a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvény szerinti aktív korúak ellátására, időskorúak járadékára, adósságkezelési támogatáshoz kapcsolódó adósságcsökkentési támogatásra, vagy – tekintet nélkül annak természetbeni vagy pénzügyi formában történő nyújtására – lakásfenntartási támogatásra jogosult előnyt élvezzen,

ab) a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvényben szabályozott halmozottan hátrányos helyzetű gyermeket nevelő család élvezzen előnyt, és

ac) háztartásonként legfeljebb 5 m³ tűzifa vagy 10 q szén biztosítására kerüljön sor, valamint

b) vállalja, hogy a szociális célú tűzifában vagy szénben részesülőtől ellenszolgáltatást nem kér."

A Rendelet 4. § b) pontjában meghatározott jövedelmi feltételek nem minden esetben vannak összhangban a BM rendelet 2. § (1) bekezdés a) pont aa) alpontjában meghatározott ellátások törvényben rögzített jövedelmi feltételeivel.

A Rendelet 4. § d) és e) pontjában szabályozott, a nemleges adótartozásra, az adók módjára behajtandó köztartozásra, valamint a közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése esetére vonatkozó kizáró feltétellel sem biztosítható, hogy a BM rendelet 2. § (1) bekezdés a) pont aa) és ab) alpontjában, továbbá a Rendelet 3. § (2) bekezdés a) és b) pontjában meghatározott személyek a jogosultság elbírálása során előnyt élvezzenek.

A Rendelet 4. §-a sérti továbbá

- a Jszt. 47. § (4) bekezdését, mely szerint a nyitó szövegrésznek a pontok mindegyikével önállóan és együttesen is egyetlen értelmes mondatot kell képeznie, valamint
- a Jszt. 7. § (2) bekezdés b) pontját, mely szerint kötőszó alkalmazásával történő logikai kapcsolat a felsorolás utolsó előtti eleméhez fűzött kötőszóval fejezhető ki.

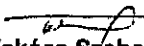
A Rendelet 4. §-a a fentiek vonatkozásában ellentétes a BM rendelet 2. § (1) bekezdés a) pont aa) és ab) alpontjában foglaltakkal, valamint a Jszt. 47. § (4) bekezdésével és a 7. § (2) bekezdés b) pontjával, ezért jogsabálysértő.

Az Möt. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a Képviselő-testületet, hogy a jelen felhívás kézbesítésétől számított 30 napon belül a hivatkozott jogsabálysértés megszüntetéséről intézkedni, s intézkedéséről, továbbá egyet nem értése esetén annak indoklásáról írásban – a Nemzeti Jogsabálytár felületén – tájékoztatni szíveskedjen.

A határidő eredménytelen leteltét követően az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntenek.

Veszprém, 2014. december 5.

Tisztelettel:


Takács Szabolcs
kormány megbízott

