



## DEVECSEI VÁROS POLGÁRMESTERE

☎ 8461. Devecser, Deák tér 1.

☎ 88/512-630 ☎/fax 88/512-710

Internet: [www.devecser.hu](http://www.devecser.hu) e-mail: [polgarmester@devecser.hu](mailto:polgarmester@devecser.hu)

**Az előterjesztést megtárgyalta:**

- Gazdasági és Ügyrendi Bizottság

A határozati javaslatot törvényességi szempontból megvizsgáltam:

**Vörösné Soós Ágnes**  
jegyző

**Tárgy:** Devecser város közbiztonsági és bűnmegelőzési cselekvési programjának jóváhagyása

### **/2020. (X.29.) Kt. h a t á r o z a t i j a v a s l a t :**

- 1./ A Képviselő-testület Devecser város közbiztonsági és bűnmegelőzési cselekvési programját jóváhagyja.
- 2./ A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a cselekvési programot írja alá.

**Felelős:** Ferenczi Gábor polgármester

**Határidők:** 1-2./ azonnal

**D e v e c s e r,** 2020. október 28.

**Ferenczi Gábor**  
polgármester



## **Devecser város közbiztonsági és bűnmegelőzési cselekvési programja**



### **A cselekvési program célja:**

Devecser Város Önkormányzata és az Ajkai Rendőrkapitányság közbiztonsági és bűnmegelőzési filozófiájának megfogalmazása, a stratégiai célok kijelölése. A céloknak keretet kell nyújtania az összefogásra, a közös feladatok eredményes végrehajtására.

Rövid távú cél: A városban felmerült, közbiztonságot érintő mindenkori problémák felmérése és kezelése, menedzselése.

Középtávú cél: A város közbiztonságának folyamatos javítása, partnerség megteremtése a társadalmi megelőzés szereplői és a lakosság között.

Hosszú távú cél: Az életminőséget javító közbiztonság fenntartása, a konfliktusok azonnali kezelése adott pozitív válaszok belsővé tétele.

### **Bevezető gondolatok a bűnmegelőzési feladatokhoz:**

A bűnelkövetési okok csökkentésére irányuló általános megelőzés a társadalompolitika integrált része. Megvalósulhat, ha a társadalom alakítását, nevelését célzó állami, önkormányzati döntésekben érvényesülnek a megelőzési szempontok, valamint ha a környezeti, szabályozási, gazdasági és szociális viszonyok a kriminogén hatásokat nem növelik, hanem az emberek morális állapotának pozitív alakítását célozzák.

A bűnelkövetési lehetőségek szűkítésére vonatkozó megelőzés és ellenőrzés feladata a bűnelkövetési alkalmak számának redukálása, az egyes bűncselekmények valószínűségének minimalizálása, valamint a veszélyforrások és kockázatok folyamatos értékelése.

Az egyénre szóló megelőzés, a bűnmegelőzésnek az a szintje, amely a veszélyeztetett személyekkel, célcsoportokkal foglalkozik. Azoknak a védelmével, akik egyéni tulajdonságaik révén fokozottan ki vannak téve a sértetté válás veszélyének (gyermek- és fiatakorúak, nők, idősök, elesettek).

### **A feladat végrehajtásának elgondolása:**

A bűnalkalmak csökkentésének fő eszközei: preventív jelenlétet a közterületeken és nyilvános helyeken, illetve a bűnügyileg veszélyeztetett objektumok gyakori ellenőrzése.

A szakszerű és következetes ellenőrzés képes felfedni a szabálytalanságokat, s ezzel elejét venni annak, hogy a kisebb jogszerűtlenségek bűncselekménybe torkolljanak. Az ellenőrzöttség tudata szükségképpen az előírások betartására késztet.

Helyenként még gyenge a helyi társadalom védekező mechanizmusa, mert a közbiztonságot nem súlyának megfelelően kezelik, a biztonságkezelés tudati szinten nem élvez prioritást. Gyakran előfordul a sértetti közrehatás is a kisebb súlyú, vagyon elleni jogsértések bekövetkezésekor.

A megfelelő védekezés érdekében négyféle védekezési mód ajánlott. Elsődleges a helyes magatartási szabályok betartása. Itt az elővigyázatosságról, a kellő körültekintés tanúsításáról van szó, ami még pénzbe sem kerül. A lényeg, hogy az emberek figyelmetlenségükkel ne adjanak esélyt a bűnözőknek. Második a fizikai védekezés, a mechanikai védelem adta lehetőségek felhasználása. Harmadik a jelző- és riasztóberendezésekkel dolgozó elektronikai védelem igénybevétele. Negyedik a személyi védelem, az élőrös őrzés alkalmazása.

Kiemelt jelentősége van a kommunikációnak, folyamatosan szükség van bűnmegelőzési propaganda kifejtésére.

Aktív tudatformáló munkával kell erősíteni a közösség tagjaiban az önvédelmi reflexet. Ismertetni kell a védekezés hatékony, de jogszerű módjait és technikáit, valamint az ezt szolgáló lehetőségeket és eszközöket. Meg kell győzni a lakosságot, hogy a bűnmegelőzés ösztársadalmi érdek, amiben mindenkinek megvan a maga feladata és felelőssége.

### **Elemzés**

A város közbiztonsága megfelel az országos átlagnak, nem tér el a hasonló nagyságrendű városok közbiztonsági állapotától. A lakosság közbiztonsági ismeretszintje jelentősen fejlődött a program beindítása óta. Ezzel szemben az értékrendekben és a társadalmi morálban bekövetkezett hanyatlás eredményeként divat lett a szabályok semmibevétele. Sokak számára természetes, hogy nem tanúsítanak jogkövető magatartást.

A bűnözés minőségi, szerkezeti változása legalább olyan érzékenyen érinti a lakosságot, mint a mennyiségi növekedés, hiszen az emberek biztonságérzetét a különböző jogsértések eltérő mértékben alakítják. (Az erőszakos bűncselekményeknek nagy a negatív hatása, míg más tetteké jelentéktelen.)

Jelentős változás tapasztalható 2012. év cselekvési program megindításának éve és a 2019. év bűncselekményi adatai között.

A lakosságot irritáló bűncselekmények száma jelentősen csökkent.

Devecser városban elkövetett összes bűncselekmények 2012-ben 254 volt, 2019-ven azonban már csak 81 esemény miatt indult büntető eljárás.

Meg kell említeni, hogy közvetlenül a város nem tartozó „Lomis” piacon elkövetett betöréses lopások és lopások minden évben jelentősen növelik a város negatív statisztikáját.

<b>DEVECSER VÁROS</b>		
	<b>2012 év</b>	<b>2019 év</b>
<b>Rablás</b>	1	0
<b>Testi sértés</b>	12	2
<b>Garázdaság</b>	16	10
<b>Lopás</b>	142	23
<b>Betöréses lopás</b>	37	10
<b>Rongálás</b>	6	0

A szabálysértések alakulása a közbiztonság másik determináló tényezője. Korábban viszonylag magas a bolti lopásokon, falopásokon, kerékpárlopásokon tetten ért elkövetők száma. Az azonnali hatékony, a jogszabály adta lehetőség kihasználásával alkalmazott szabálysértési őrizet jelentős pozitív fordulatot eredményezett.

A városlakók életminőségét nemcsak a bűncselekmények alakulása, hanem az egyéb jogsértések, a közterületek biztonsági helyzete, az utca rendjét zavaró körülmények is befolyásolják. Értékelésünk szerint az állampolgárok biztonságérzetére negatív hatásúak az italmérő helyeken, magán lakóházaknál lévő rendezvények csendháborítása, a szemetelés, a hulladék szabálytalan elhelyezése, a település útjain nagy sebességgel közlekedő járművek, a nagy teherforgalom.

A bűnügyi adatok is azt mutatják, hogy a városban az objektív helyzet és a polgárok szubjektív biztonságérzete nincs mindig szinkronban egymással.

Az írott sajtó és a média szerepe ebben óriási, mert a negatív események aránytalan publicitást kapnak, míg a bűnmegelőzési, figyelemfelhívó üzenetek, a sikeres nyomozások alig „jönnek át” a tömegkommunikáción.

Egyes rétegek társadalmi leszakadása, a roma kisebbség szegregációja, a velük kapcsolatos előítéletesség bűnözést gerjesztő tényezővé válhat egyes térségekben.

## **Végrehajtás:**

### **A. ) A közösségi biztonságkezelés meghonosítása**

Mindenekelőtt szemléletváltást kell elérni a közbiztonsággal kapcsolatban. A fő cél elérésének elsődleges feltétele, hogy a biztonságért tenni akaró, s tenni kötelezett minden szereplő aktívan és tudatosan viszonyuljon a közbiztonság kérdéseire. Mindenki tudatosítani kell, hogy a közbiztonság nem rendőrségi, de még csak nem is állami monopólium, minden társadalmi szereplőnek megvan a maga feladata. Ennek megértése minőségileg más felfogást igényel.

A szemléletváltásnak minden téren meg kell valósulnia. Az elengedhetetlen, hogy a képviselő-testület a közbiztonságot, a bűnmegelőzést stratégiai kérdésként kezelje, és a problémákkal ne csupán a jelenség szintjén foglalkozzon.

Az önkormányzatnak - beleértve a polgármesteri hivatal apparátusát - fel kell ismernie a saját magában, illetve szervezetében rejlő lehetőségeket, és azt a felelősséget, hogy a közbiztonság megteremtésében kulcsszerepe van.

Nemcsak azért, mert közvetlenül érzékeli az állampolgárok napi gondjait, félelmeit, az őket ért sérelmeket, hanem amiatt is, mert joga és kötelessége a helyi adottságoknak legmegfelelőbb stratégia, együttműködési és cselekvési program kialakítása, a közbiztonsági láncolat szereplőinek bevonása.

#### **A/1. A közösségi biztonság kezelés meghonosítása (a közösségi biztonságkezelés, a szemléletváltási folyamat feladatai)**

Az önkormányzat a közösségi biztonságkezelés, a biztonságközpontú gondolkodásmód meghonosításának zászlóvivője. Elengedhetetlen, hogy a szemléletváltató folyamatnak a motorja az önkormányzat és a rendőrség legyen.

**a.)** A Képviselő-testület a tagjai közül egy közbiztonsági összekötőt jelöl ki azzal a feladattal, hogy segítse a testület munkáját, véleményezze az előterjesztéseket és javaslataival gondoskodjon arról, hogy a döntéshozás következetesen megfeleljen a bűnmegelőzési és integrált biztonságkezelési szempontoknak.

**b.)** Az önkormányzat tagjai és dolgozói, a hatóságok, így a rendőrség tagjai is, mutassanak személyes példát a mindennapi életben a gondosság, a biztonsági követelmények betartása és az együttműködési készség terén. Ez komoly kihatással lehet a partnerekre, de a társadalom egészére is. Ez a célkitűzés anyagi eszközök nélkül is megvalósítható, csupán a vezetők és munkatársak hozzáállásán múlik.

**c.)** A kapitányság közreműködik a városi bűnmegelőzési koncepció kidolgozásában.

Kapcsolatot tartanak az illetékességi területeiken működő államigazgatási szervek, önkormányzat illetékes bizottságai, hivatali szervei és intézményei, a bűnmegelőzésben érdekelt társadalmi szervezetek, lakossági önszerveződések.

Az illetékességi területén működő állami, önkormányzati és társadalmi szervezeteket bevonva - a bűnügyi és rendészeti szervezeti egységek együttműködésével - megoldásokat dolgoznak ki a feltárt problémákra.

Az áldozattá válás elkerülése érdekében tájékoztatják a helyi médiumokat az aktuális ajánlásokról.

**Felelős: rendőrkapitányság**

**Határidő: negyedévente értékelve**

**d.)** Folyamatosan figyelni kell a bűnmegelőzéssel, illetve a cselekvési programban megjelölt és az alapján kialakított programok, valamint a komplex mediációs tevékenység megvalósítása támogatására alkalmas pályázatokat, és törekedni kell arra, hogy ha bármely társadalmi bűnmegelőzési szereplő pályázatképes, akkor minél szélesebb körben vonja be a lehetséges együttműködőket a megvalósításba.

**Felelős: Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága, rendőrkapitányság**

**Határidő: negyedévente értékelve**

## **B.) A városi bűnözés csökkentése**

Kiemelt cél, hogy a lakosság egyetlen rétegének se legyen meghatározó élménye a bűnözéstől való félelem.

A bűnalkalmak korlátozása céljából az önkormányzat szervezzen, illetve szorgalmazzon általa koordinált, hatékony és rendszeres hatósági ellenőrzéseket, az ellenőrzésben résztvevőkkel közösen elemezze azok tapasztalatait, és kövessen el mindent a bűnözést kiváltó okok megszüntetése érdekében. Működjön szorosan együtt a bűnüldöző szervekkel az ok-okozati összefüggések vizsgálatában, és támogassa azok büntetőrendészeti munkáját. Ugyanakkor járjon elől jó példával azzal, hogy szervezési és egyéb intézkedésekkel védi, óvja saját és intézményei vagyonát, felszámolja - amennyire csak lehetséges - az érdekkörén belüli kriminogén tényezőket.

A jogkövető magatartás propagálásán túl kutatni kell a helyi megoldásokat a kriminalitás által érintett gyermekek, kallódó fiatalok, továbbá a hajléktalanok és hátrányos helyzetű rétegek bűnözéstől való visszatartására.

### **B/1. A városi bűnözés csökkentésének feladatai**

**a.)** A Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága módszeresen és rendszeres időközönként végezzen bűnelemzést, határozza meg az önkormányzat bűnmegelőzési feladatait, és dolgozzon ki programokra, akciókra vonatkozó javaslatokat abból kiindulva, hogy a helyi problémák helyi megoldásokat igényelnek. Ebbe beletartozik annak előterjesztése is, hogy milyen helyi jogszabályok módosításával vagy új jogszabály megalkotásával teremthet megfelelő háttérrel az önkormányzat a bűnmegelőzés számára.

A levont következtetéseket meg kell osztani a többi érintett szervezettel is, kezdeményezve az együttműködést.

**Felelős: Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága**

**Határidő: negyedévente értékelve**

**b.)** A jelenlegi kamerarendszer folyamatos bővítése azon részekre, amelyek frekvenciáltak és a bűnözés visszaszorítását és a lakosság biztonságérzetét javítják.

**Felelős: Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága**

**Határidő: félévente értékelve**

**c.)** Preventív hatósági ellenőrzéseket kell tartani tervszerűen és összehangoltan a polgármesteri hivatal szakigazgatási szervei, a rendőrkapitányság, a Munkabiztonsági és Munkaügyi Felügyelőség, a Katasztrófavédelem, a Fogyasztóvédelmi Felügyelőség, a NAV, az ÁNTSZ együttes részvételével, a kereskedelmi, vendéglátó-ipari és szolgáltató egységeknél, valamint az időszakos és telephelyhez nem kötött árusoknál, továbbá a telephelyengedéllyel rendelkezőknél. Határozottan és hatékonyan kell fellépni (szankcionálással, nyitva tartás korlátozásával vagy bezárással) azon szórakozóhelyekkel szemben, amelyek a bűnözés, a prostitúció, a tűzvédelmi előírások megszegése, a feketemunka színterei. Ugyanígy kell eljárni azon vendéglátóegységekkel szemben, amelyek a lakók nyugalma zavarják.

**Felelős: Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága**

**Határidő: negyedévente értékelve**

d.) Támogatni kell a lakossági önszerveződések létrehozását és működését, amelyek tevékenysége bűnmegelőzésre irányul, és közvetve erősíti a helyi közbiztonságot. Az önkormányzat elsősorban az Országos Polgárőr Szövetséghez tartozó helyi polgárőr egyesületeket, csoportokat segítse (helyiségek rendelkezésre bocsátásával és pénzübeli juttatásokkal).

**Felelős: Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága**

**Határidő: negyedévente értékelve**

e.) A bűnalkalmat rejtő, illetve kiváltó önkormányzati ingatlanok és közterületek felmérésére, valamint az ezekkel kapcsolatos feladatok meghatározására mielőbb kerüljön sor. Intézkedni kell az önkormányzat tulajdonában lévő elhagyatott, lepusztult ingatlanok és gondozatlan közterületek biztonsági kockázatainak felszámolására. Kiemelten figyelemmel kell lenni arra, hogy az ilyen gondozatlan, lepusztult épületek negatív hatással vannak a szubjektív biztonságérzetre, illetve bűnözésgerjesztő hatásúak is lehetnek („A betört ablak elmélet” szerint, ahol egy ilyen épületen egy ablak betörik és nem kerül kijavításra, azt követi a többi ablak betörése és egyéb rongálás is, majd bűnözésre hajlamos személyek csoportképző és rejtekhelyévé válik az ingatlan.).

**Felelős: Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága**

**Határidő: félévente értékelve**

f.) A sértetté válás kockázatának csökkentésére, a lakosság biztonságra nevelése érdekében fel kell használni minden lehetséges fórumot és eszközt.

Az iskolai, de az óvodai oktatás is az a terület, amely leginkább alkalmas a bűn- és baleset megelőzési tevékenység kifejtésére.

Az iskolában működjön az Iskolaőr program, folytassanak a DADA-programra, az ELLEN-SZER-re épülő biztonságra nevelő tevékenységet, valamint tartsanak rendszeres bűn- és baleset-megelőzési továbbképzést a pedagógusok számára. Az óvodában működjön az „Oviszarut”, mely során a rendőrök a gyermekekkel közös séta során ismertetik meg a városban a helyes közlekedési szabályokat.

**Felelős: rendőrkapitányság**

**Határidő: negyedévente értékelve**

g.) A felnőtt- és időskorúak esetében főként azokra a szituációkra kell bűnmegelőzési programokat indítani, amelyekben nagy valószínűséggel megjósolható a sértetté válás. Az időskorú, és különösen az egyedül élő állampolgárok „megszólítása”, a körükben végzett felvilágosító, meggyőző munka különösen fontos feladat. Ebbe a munkába be kell vonni a szociális munkásokat, a rendőrséget, a nyugdíjas egyesületet és a karitatív szervezeteket. Figyelmet érdemel a megyében már működő „Idős bűnmegelőzési kortárssegítő program” helyi kiszélesítése, amelynek vezérgondolata, hogy megfelelő felkészítés után maguk az idősek is hatékonyan tehetnek kortársaik biztonságaért.

**Felelős: Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága**

**Határidő: negyedévente értékelve**

**h.)** A helyi sajtót és médiát ösztönözni kell arra, hogy a bűncselekményekről szóló híradásokban az eseményeket tényszerűen tálalják. A közbiztonság érdekében tett önkormányzati és rendőrségi intézkedésekről történjen híradás csakúgy, mint a szervezett bűnmegelőzési és közbiztonsági programokról.

**Felelős: Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága**

**Határidő: negyedévente értékelve**

### **C.) Legyen rend a közterületeken és a közutakon**

Elemi szükséglet, hogy város közterületei a rendezettség és nyugalom állapotát mutassák. A közterületek rendjének fenntartásához, a város biztonságossá tételéhez elképzelhetetlen a preventív, határozott rendőri jelenlét és aktív polgárőrség (közterület-felügyelet) munkája nélkül.

Az önkormányzat abban érdekelt, hogy minél magasabb legyen a rendőri lefedettség, ezért igényli és támogatja a folyamatos, fokozott rendőri szolgálatot.

Az önkormányzat célja a közlekedés zavartalanságának biztosítása és a balesetek megelőzése. Közútkezelőként arra kell törekednie, hogy legyenek biztonságosak a devecseri közutak. Mint tulajdonos és közlekedési hatóság tegyen meg mindent a különböző szervek ez irányú tevékenységének összehangolása érdekében.

#### **C/1. Legyen rend a közterületen és a közutakon. (A közrend fenntartásával kapcsolatos feladatok)**

**a.)** A csendháborítások visszaszorítására az önkormányzat - a rendőrkapitánysággal együttműködve - végezzen tervszerű és rendszeres zajsztint méréseket. Ezzel egyidejűleg szigorítani kell a szabálysértési felelősségre vonásokat, valamint a vendéglátóegységek működésével és nyitva tartásával kapcsolatos hatósági beavatkozásokat.

A közterület-szennyezés megakadályozása céljából a médiumokon keresztül hangsúlyozottan jelenjen meg a lakosság tájékoztatása. Egyértelmű kell, hogy legyen, miszerint az önkormányzat törődik a közterületek tisztaságával, rendezettségével.

**Felelős: Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága**

**Határidő: negyedévente értékelve**

### **D.) A lakosság biztonsági elvárásainak történő megfelelés**

Az önkormányzatiság lényegéhez tartozik a lakosság szolgáltatásokkal, ezen belül közbiztonsági szolgáltatásokkal való ellátása. Az emberek azt várják, hogy a városban nyugodtan és békésen lehessen élni. Az önkormányzatnak ezért meg kell ragadnia minden lehetőséget, hogy döntéseivel, koordinatív szerepével pozitív módon alakítsa a közbiztonság helyzetét.



#### **D/1. A lakosság biztonsági elvárásainak történő megfelelés feladatai:**

Az együttműködés alapja az a megállapítás, hogy a közbiztonság közügy, az életminőség meghatározó összetevője. A közbiztonság az egyes állampolgár közérzetére, csakúgy, mint az összlakosság hangulatára, jelentős hatással van. A rossz, vagy szubjektív értékítéletről adódóan rossznak ítélt közbiztonság elriasztja a befektetőt, rossz hatással van az idegenforgalomra, ezért a közbiztonsággal mint gazdasági tényezővel kell számolnunk.

A cselekvési program értékét az a tevékenység határozza meg, amit a közbiztonság megteremtésére hivatott szervek, az önkormányzat, az intézmények és személyek kifejtenek.

Az elmúlt évek tapasztalatai és főképp eredményei azt mutatják, hogy a cselekvési program jelentős minőségi változást hozott a város életében. A lakosság szubjektív biztonságérzete nőtt és mindez a közös munkának tudható be.

Az eredmények megtartása és további javítása érdekében a cselekvési programot folytatni kell és évente egy alkalommal annak eredményeit felül kell vizsgálni, szükség esetén módosításokat kell eszközölni.

**Felelős: Képviselő-testület vagy kijelölt bizottsága**

**Határidő: 2021. 10. 01.**

**Devecser, 2020.**

**Szoboszlai Tibor r. ezredes**  
rendőrkapitány

**Ferenczi Gábor**  
polgármester